

Государственное образовательное бюджетное учреждение
дополнительного профессионального образования
специалистов Ярославской области «Учебно-методический центр
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»
(ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС)

УТВЕРЖДАЮ

И.о. директора ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС



Ю.Н. Бывшева

2022 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации

«Противодействие идеологии терроризма»

Программа обсуждена и одобрена
на заседании методического совета
ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС
« 14 » 11 2022 г.
протокол № 9

г. Ярославль,
2022

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Сегодня террористическая и экстремистская деятельность создает реальную угрозу жизнедеятельности государства, посягает на конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, общественную безопасность и общественный порядок.

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Противодействие идеологии терроризма» разработана на базе Примерной (типовой) дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Вопросы профилактики терроризма», утвержденной Министерством науки и высшего образования РФ в 2019 году.

Программа разработана в целях содействия реализации положений Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Программа реализуется в целях получения новой профессиональной компетенции, позволяющей осуществлять организацию мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, предусмотренных Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденным Президентом Российской Федерации 28.12.2018 года № Пр-2665 и Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 29.05.2020 года № 344, а также руководство указанной деятельностью по противодействию терроризму и экстремизму.

К освоению программы повышения квалификации допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное образование и (или) высшее образование; лица, получающие среднее профессиональное образование и (или) высшее образование.

Количество обучаемых в группе не должно превышать 25 человек. Для проведения практических занятий допускается учебную группу делить на подгруппы численностью до 13 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 5 учебных часов (по 45 минут). При очной форме обучения предполагается самостоятельная работа слушателей в объеме 2 часов для углубления полученных знаний.

Обучение по программе предусматривает следующие виды учебных занятий: лекции и практико-ориентированные занятия.

Руководитель занятия несет персональную ответственность за соблюдение мер безопасности во время занятий.

Оценка качества освоения программы осуществляется проведением итогового зачета в форме тестирования.

При применении электронного обучения и дистанционных образовательных технологий за час принимается мера объема материала, намечаемого к изучению в течение академического часа, все аудиторные занятия (лекции, практические занятия) могут заменяться на самостоятельное

изучение слушателем учебных материалов, размещенных в системе дистанционного обучения (образовательная платформа MOODLE).

После окончания обучения выдается удостоверение о повышении квалификации.

2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ

• **Цель изучения программы** - овладение обучающимися знаниями о понятии терроризма и экстремизма, современными особенностями их проявлений, принципах, правовых основах, организационных формах и методах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации, используемых ими силах и средствах, а также овладение первичными умениями и навыками решения практических задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, противодействию идеологии терроризма.

Основными задачами преподавания программы являются:

формирование у слушателей представлений о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, структуре, правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации;

овладение слушателями необходимыми знаниями о содержании деятельности субъектов государственного и муниципального управления по профилактике терроризма;

привитие слушателям умений, связанных с анализом и оценкой информации о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности и функциональной ответственности по занимаемой должности;

выработка у слушателей умений и навыков организации взаимодействия с другими субъектами противодействия терроризму и экстремизму.

Освоение слушателями программы предполагает формирование и укрепление у них следующих **профессионально значимых качеств**:

- патриотизма и чувства гражданской ответственности за состояние национальной безопасности страны;
- общей и правовой культуры;
- правильного понимания роли и места органов государственного и муниципального управления в реализации задач противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации;
- морально-психологической устойчивости, выдержки, инициативности, решительности;
- профессиональной коммуникативной компетентности.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В результате изучения учебной программы слушатели должны:

иметь представление:

- внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, их месте в общей системе угроз безопасности личности, общества и государства;
- современном состоянии теории и практической деятельности органов государственной власти Российской Федерации по противодействию терроризму и экстремизму;
- правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации;
- зарубежном опыте противодействия террористическим угрозам;
- правовых основах международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

знать:

- основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение террористических и экстремистских проявлений на территории Российской Федерации;
- основные принципы организации противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации;
- цель и основные задачи противодействия терроризму в Российской Федерации;
- направления противодействия терроризму в Российской Федерации;
- понятие и структуру общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;
- правовую основу деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму и экстремизму в Российской Федерации;
- основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 гг. (далее также - Комплексный план);
- содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при реализации мер по профилактике терроризма и экстремизма, в том числе мероприятий Комплексного плана;
- правовые основы и общий порядок организации антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей;
- ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в области противодействия терроризму;
- предназначение и задачи информационно-аналитического обеспечения

деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации.

уметь:

- получать из различных источников, анализировать и оценивать информацию о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности и функциональной ответственности по занимаемой должности;
- применять полученные в результате освоения учебной дисциплины знания в процессе решения повседневных профессиональных задач;
- осуществлять взаимодействие с субъектами противодействия терроризму по отдельным вопросам профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

4. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

4.1 Учебный план программы повышения квалификации «Противодействие идеологии терроризма»

Категория слушателей:

государственные и муниципальные служащие, а также другие работники участвующие в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Количество учебных дней: 3

Продолжительность учебных часов: 24

Форма подготовки: очная, заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

№ п/п	Наименование модулей	Всего часов	Количество часов по видам деятельности		
			Лекции	Практико-ориентированные	Сам. работа
1.	Терроризм в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации	6	4		2
2.	Правовые и организационные основы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации	5	3		2
3.	Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма в Российской Федерации	10	5		5
4.	Правила оказания первой помощи пострадавшим при террористическом акте	2	1	1	

Итоговая аттестация	1			
Всего часов занятий под руководством преподавателя	24	13	1	9

4.2 Учебно-тематический план программы повышения квалификации «Противодействие идеологии терроризма»

№ п/п	Наименование модулей и тем	Всего часов	В том числе:		
			Лекции	Семинары (практико-ориентированные занятия)	Самостоятельная работа
1	Терроризм в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации	6			
1.1	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции.		2		1
1.2	Экстремизм как угроза национальной безопасности.		1		
1.3	Факторы, влияющие на распространение терроризма и экстремизма в Российской Федерации		1		1
2	Правовые и организационные основы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации	5			
2.1	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму		1		1
2.2	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации		2		1
3	Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма в Российской Федерации	10			
3.1	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма		1		2
3.2	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации		2		3
3.3	Противодействие распространению идеологии терроризма в сети «Интернет»		1		
3.4	Уровни террористической опасности и порядок их установления		1		
4	Правила оказания первой помощи пострадавшим при террористическом акте	2	1	1	
5	Итоговая аттестация	1			
	Всего часов занятий под руководством преподавателя	24	13	1	9

4.3 Содержание тем программы

Модуль 1. Терроризм в системе угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Тема 1. Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции.

Учебные вопросы:

1. Понятие, сущность, характерные черты и тенденции современного терроризма.

2. Идеология терроризма и организационная деятельность по реализации его политических целей как основные элементы в структуре террористической деятельности.

3. Причины и условия возникновения и распространения терроризма.

Тема 2. Экстремизм как угроза национальной безопасности.

Учебный вопрос:

1. Понятие, характерные черты и тенденции современного экстремизма.

Тема 3. Факторы, влияющие на распространение терроризма и экстремизма в Российской Федерации.

Учебные вопросы:

1. Основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие сохранение террористических и экстремистских угроз национальной безопасности Российской Федерации.

2. Объекты террористических устремлений в Российской Федерации.

3. Направления международного сотрудничества Российской Федерации в сфере противодействия терроризму и экстремизму

Модуль 2. Правовые и организационные основы противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации.

Тема 1. Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму.

Учебные вопросы:

1. Понятие, цели и задачи общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

2. Организационная структура общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

3. Основы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации. Основные принципы организации противодействия терроризму.

Тема 2. Правовое регулирование противодействия терроризму.

Учебные вопросы:

1. Правовая основа деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму.

2. Межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области противодействия терроризму.

3. Ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в сфере противодействия терроризму.

Модуль 3. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма в Российской Федерации.

Тема 1. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) террористических проявлений.

Учебные вопросы:

1. Правовые и организационные основы профилактики терроризма.
2. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в области противодействия терроризму.
3. Общая характеристика противодействия распространению идеологии терроризма в информационном пространстве Российской Федерации.

Тема 2. Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Учебные вопросы:

1. Основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.
2. Роль и место антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований в противодействии идеологии терроризма.
3. Особенности организации и проведения воспитательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.
4. Информационно-пропагандистская работа по противодействию идеологии терроризма.

Тема 3. Противодействие распространению идеологии терроризма в сети «Интернет».

Учебные вопросы:

1. Интернет как инструмент манипуляции сознанием людей, устрашения общества.
2. Методы противостояния влиянию интернета на наиболее уязвимые категории людей.

Тема 4. Уровни террористической опасности и порядок их установления.

Учебные вопросы:

1. Уровни террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.
2. Порядок установления уровней террористической опасности.

Модуль 4. Правила оказания первой помощи пострадавшим при террористическом акте.

Учебные вопросы:

1. Организационно-правовые аспекты оказания первой помощи.
2. Оказание первой помощи пострадавшим при террористическом акте.

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

5.1. Основная литература:

1. Под ред. Вишнякова Я. Д./ Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Васин С.Г. Противодействие терроризму. - М. : Издательский центр «Академия», 2012.
2. Грачев С.И., Сорокин М.Н., Азимов Р.А. Терроризм: концепты, идеология, проблемы противодействия: монография. - Н. Новгород: Институт ФСБ России, 2015.

5.2 Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы подготовки основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации. Сборник материалов межведомственного научно-практического семинара. (Москва, 8 июня 2018 г.) - М.: Пограничная академия ФСБ России, 2018.
2. Ильин Е.П. Деятельность федеральных органов исполнительной власти и институтов гражданского общества по противодействию идеологии терроризма. Современные системы безопасности - Антитеррор // Сборник материалов конгрессной части XI специализированного форума, 27-28 мая 2015 г., Красноярск.
3. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общей редакцией руководителя Антитеррористического центра государств - участников СНГ, к.ю.н. генерал-полковника А.П. Новикова. - СПб.: ООО «Издательство Русь», 2018.
4. Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах - членах ЕвразЭС / К.Г. Сорокин, В.Е. Понаморенко, С. Е. Ковалева, Л. К. Карпов; отв. ред. В. Е. Понаморенко, К. Г. Сорокин. - Москва: Юстицинформ, 2014. - 229 с. - ISBN 978-5-7205- 1215-6.
5. Бутков П.П. Терроризм и проблема безопасности в современном мире / П.П. Бутков, А.И. Зайцев. - Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического ун-та, 2015. - 325 с.
6. Бычков В.В. Противодействие преступлениям экстремистской и террористической направленности: криминологические, уголовно-правовые и криминалистические аспекты: монография/ В.В. Бычков, Р.А. Сабитов, Т.Р. Сабитов. - Москва: Юрлитинформ, 2013. - 363 с. - (Библиотека криминалиста: БК). - ISBN 978-5-4396-0477-7.

5.3 Доктринальные документы и нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
4. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно розыскной деятельности».

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

6. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма».

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

8. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

10. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

11. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

12. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

13. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

14. Федеральный закон от 21 июня 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

15. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

16. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».

17. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

18. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа

2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и ли иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

23. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года, № Пр-2665.

5.4 Международные правовые акты:

1. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090. Страсбург, 1977. 27 января.
2. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.).
3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года № 34/169.
4. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №49/60 от 9 декабря 1994 года).
5. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. Нью-Йорк, 1997. 15 декабря.
6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций».
7. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.).

5.5 Ведомственные нормативные правовые акты:

1. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 1 ноября 2021 г. № 370 «Порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации».
2. Приказ Минрегиона России от 5 июля 2011 г. № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».
3. Приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

5.5 Электронные источники:

1. Федеральная служба безопасности. Официальный сайт: <http://www.fsb.ru>.

2. Национальный антитеррористический комитет. Официальный сайт: <http://www.nac.gov.ru>.

3. Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет». Официальный сайт <https://ncpti.su>.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа обеспечена оборудованными учебными кабинетами для проведения практических и лекционных занятий (проекционное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора, тренажер для сердечно-легочной реанимации и др.); помещениями для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования; вычислительным телекоммуникационным оборудованием (стационарные и переносные компьютеры) и программными средствами (пакет программ Microsoft Office).

Итоговая аттестация проводится в аудитории, оборудованной компьютерной техникой для проведения электронного тестирования.

При реализации программы с применением электронной формы обучения и дистанционных образовательных технологий слушатели самостоятельно изучают учебно-методический материал на обучающей платформе MOODLE (на сайте учебно-методического центра). Логин и пароль для регистрации на платформе направляются обучающемуся.

Обучение на образовательной платформе заканчивается итоговой аттестацией в виде теста.

Для успешного прохождения теста необходимо правильно выполнить более 50 % заданий.