

**Государственное образовательное бюджетное учреждение
дополнительного профессионального образования
специалистов Ярославской области «Учебно-методический центр
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»
(ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС)**

УТВЕРЖДАЮ
Директор ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС



А.В. Кочетков

« 25 » 11 20 21 г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения квалификации**

**«Подготовка должностных лиц координационных органов-
председателей (членов) комиссий по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности»**

Программа обсуждена и одобрена
на заседании методического совета
ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС

« 25 » 11 20 21 г.
протокол № 9

г. Ярославль,
2021

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Подготовка должностных лиц координационных органов- председателей (членов) комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

К освоению программы повышения квалификации допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное образование и (или) высшее образование; лица получающие среднее профессиональное образование и (или) высшее образование.

Для лиц, впервые назначенных на должность, освоение программы дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.

Периодичность обучения по данной программе не реже одного раза в 5 лет.

Учебные группы комплектуются преимущественно из лиц одной или схожих по своим функциональным обязанностям (трудовым функциям) категорий обучаемых.

Количество обучаемых в группе не должно превышать 25 человек. Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий допускается учебную группу делить на подгруппы численностью до 13 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 7 учебных часов (по 45 минут). Предусматривается 1 час в день на самостоятельную подготовку слушателей.

Часы самоподготовки используются для изучения тем занятий, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

Обучение по программе предусматривает следующие виды учебных занятий: лекции, семинары, практические занятия.

В целях сокращения материальных затрат и времени на проезд обучающихся в ГОБУ ДПО УМЦ ГОЧС, обучение может проводиться методом выездных занятий.

Руководитель занятия несет персональную ответственность за соблюдение мер безопасности во время занятий.

Подготовка с применением электронного обучения с использованием дистанционных образовательных технологий организуется путем самостоятельной подготовки обучающихся в объеме учебно-методического комплекса с использованием учебных материалов, размещенных на образовательной площадке. Ссылка на образовательную площадку направляется слушателю по электронной почте с использованием сети Интернет.

Оценка качества освоения программы осуществляется проведением итогового зачета. Прием зачета проводится комиссией, назначаемой директором учреждения.

После окончания обучения выдается удостоверение о повышении квалификации.

2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ

Целью подготовки должностных лиц координационных органов управления РСЧС является совершенствование компетенций и повышение профессионального уровня, необходимых для организации выполнения мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного действия и гражданской обороны.

Основными задачами обучения по программе являются:

- изучение требований нормативных правовых актов применительно к исполняемым должностным обязанностям (трудовым функциям);
- формирование у обучающихся знаний и навыков по организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;
- осознание слушателями важности своей деятельности и необходимости поддержания уровня личной подготовки, обеспечивающего эффективное выполнение должностных обязанностей;
- формирование личной и профессиональной культуры безопасности.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В результате подготовки работники координационных органов управления РСЧС (председатели и члены КЧС и ОПБ) должны:

знать:

- требования нормативных правовых актов по организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности;
- виды чрезвычайных ситуаций, характерные для соответствующей территории, их причины и последствия;
- режимы и алгоритмы работы, организацию управления и взаимодействия органов управления и сил РСЧС;
- содержание планирующих и отчетных документов по защите от чрезвычайных ситуаций, а также содержание плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- состав, задачи, возможности и порядок применения сил и средств соответствующей подсистемы (звена) РСЧС, а также мероприятия по обеспечению их постоянной готовности;
- порядок эвакуации населения, культурных и материальных ценностей;
- алгоритм работы КЧС и ОПБ при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- порядок оповещения и информирования о ЧС;
- порядок использования резервов материальных средств;
- порядок организации предоставления материальной помощи пострадавшим, в том числе жилых помещений;

уметь:

- организовывать и руководить деятельностью КЧС и ОПБ в повседневной деятельности, при угрозе, возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- анализировать и оценивать обстановку при функционировании органов управления РСЧС в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации;
- координировать деятельность органов управления и сил соответствующей подсистемы (звена) РСЧС в интересах решения задач по ЗНТЧС;
- организовывать проведение АСДНР, управлять подчиненными силами и средствами при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- организовывать жизнеобеспечение пострадавшего населения; быть

ознакомлены с:

- организацией финансирования и обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- порядком действий при выполнении мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны, ведению гражданской обороны;
- организацией взаимодействия с частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, привлекаемых для решения задач гражданской обороны и ЗНТЧС;
- целями и задачами государственных целевых программ, направленных на решение задач ГО и ЗНТЧС.

4. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

4.1 Учебный план программы повышения квалификации

«Подготовка должностных лиц координационных органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Категория слушателей:

- Члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и субъектов Российской Федерации;
- Председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;
- Председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций.

Количество учебных дней: 3

Продолжительность учебных часов: 16

Форма подготовки: очная/ заочная, с применением дистанционных образовательных технологий.

№ п/п	Наименование модулей	Всего часов	Количество часов по видам деятельности	
			Теоретические занятия или СР*	Практические занятия
1.	Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС	*	*	
2.	Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС	2	1	1
3.	Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения	3	3	
4.	Способы и методы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения	5	5	
5.	Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС	4	3	1
6.	Организация деятельности органов повседневного управления	1	1	
Итоговая аттестация		1		
Всего часов занятий под руководством преподавателя		16	13	2

*Элективный модуль «Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС» для самостоятельной работы слушателя.

4.2 Учебно-тематический план программы повышения квалификации «Подготовка должностных лиц координационных органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

№ п/п	Наименование модулей и тем	Всего часов	В том числе:		
			лекция	семинар	практическое занятие
1	Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС	*			
2	Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС	2	1		1
2.1	Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и ЗНТЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС	1	1		
2.2	Планирование мероприятий ЗНТЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и	1			1

	ликвидации ЧС				
3	Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения	3	3		
3.1	Потенциально опасные объекты, расположенные на территории Ярославской области и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования	1	1		
3.2	Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению	1	1		
3.3	Общие понятия об устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения	1	1		
4	Способы и методы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения	5	5		
4.1	Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций	1	1		
4.2	Организация инженерной защиты населения и работников организаций	1	1		
4.3	Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения	1	1		
4.4	Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС	1	1		
4.5	Особенности организации дезинфекционных мероприятий в период осложнения эпидемиологической ситуации	1	1		
5	Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС	4	1	2	1
5.1	Организация работы КЧС и ОПБ	2	1	1	
5.2	Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность	1			1
5.4	Организация всестороннего обеспечения сил ГО и РСЧС и взаимодействия между ними в ходе выполнения АСДНР	1		1	
6	Организация деятельности органов повседневного управления	1	1		
6.1	Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС	1	1		
	Зачет	1			
	Всего часов занятий под руководством преподавателя	16	11	2	2

4.3 Содержание тем занятий модулей

1. Элективный модуль «Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС»

1.1. Требования нормативных правовых актов в области ГО, ЗНТЧС.

Учебные вопросы:

1. Основные нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС, их основное содержание.

2. Задачи и мероприятия в области ГО и ЗНТЧС, содержащиеся в федеральных законах от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в постановлениях Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

1.2 Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

Учебные вопросы:

1. Опасности военного характера и присущие им особенности.

2. ЧС природного характера, характерные для данной территории, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

3. ЧС техногенного характера, вероятные для данной территории, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

1.3 Основные принципы организации и способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Учебные вопросы:

1. Принципы организации приведения в готовность, ведения ГО и ЗНТЧС.

2. Способы защиты, их содержание и организация выполнения: инженерная защита; эвакуация; использование средств индивидуальной защиты; проведение АСДНР.

1.4 Организационные основы ГО и ЗНТЧС.

Учебные вопросы:

1. Роль и место ГО в современных условиях. Структура ГО. Органы управления и силы ГО.

2. Основы защиты населения и территорий от ЧС. Классификация ЧС и основные опасности. Принципы построения РСЧС, состав органов управления и сил РСЧС.

1.5 Полномочия ОГВ, ОМСУ, обязанности организаций и граждан в области ГО и ЗНТЧС.

Учебные вопросы:

1. Полномочия, функции и обязанности ОГВ, ОМСУ, организаций и граждан в области ГО и ЗНТЧС.

2. Ответственность за невыполнение требований нормативных правовых актов в области ГО и ЗНТЧС.

1.6 Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и их

введение. Выполняемые мероприятия.

Учебные вопросы:

1. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения.

2. Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС, их сущность и организация выполнения.

1.7 Действия должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил, а также при получении сигналов о начале выполнения мероприятий по ГО.

Учебные вопросы:

1. Организации и порядок действия должностных лиц и органов управления, а также основные мероприятия, проводимые ими в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или ЧС.

2. Обязанности и действия должностных лиц и органов управления по приведению в готовность и ведению ГО.

3. Основные мероприятия и действия должностных лиц и органов управления по приведению в готовность и ведению ГО.

2. Модуль «Планирование мероприятий по ГО и ЗНТЧС»

2.1 Требования нормативных правовых актов по вопросам ГО и ЗНТЧС. Организация и выполнение мероприятий по ГО и защиты от ЧС.

Учебный вопрос:

1. Федеральные и региональные законы и подзаконные акты по вопросам ГО и защиты от ЧС. Их сущность и направления деятельности, обучаемых по их реализации.

2.2 Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления ГО и РСЧС.

Учебные вопросы:

1. Нормативные правовые документы, определяющие порядок работы органов управления ГО и РСЧС. Задачи и основные функции органов управления ГО и РСЧС.

2. Планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления ГО и РСЧС, их содержание и предъявляемые к ним требования.

3. Практическое рассмотрение и обсуждение вариантов Плана основных мероприятий органа управления соответствующего уровня на год.

3. Модуль «Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения»

3.1 Потенциально опасные объекты, расположенные на территории Российской Федерации (субъекта Российской Федерации, муниципального образования, организации) и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов.

Учебные вопросы:

1. Виды потенциально опасных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования), и характер их опасных производств. Возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф.

2. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.

3. Нормативное правовое регулирование промышленной безопасности опасных объектов.

4. Типовой паспорт безопасности территории муниципального образования.

3.2 Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению.

Учебные вопросы:

1. Законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности. Основные нормы и требования.

2. Разработка и реализация мер пожарной безопасности. Противопожарный режим и его установление. Система оповещения о пожаре. План (схема) эвакуации в случае пожара. Порядок учета пожаров и их последствий.

3. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных организаций, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

4. Задачи и обязанности должностных лиц и работников ГО и РСЧС по исполнению требований пожарной безопасности.

5. Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

3.3 Общие понятия об устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения.

Учебные вопросы:

1. Понятие устойчивости функционирования организаций в военное время, а также при ЧС природного и техногенного характера, основные пути ее повышения. Факторы, влияющие на устойчивость организаций в условиях военного времени, а также при ЧС.

2. Основные направления деятельности органов власти и администрации организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения.

3. Комплекс заблаговременных организационных, инженерно-технических, технологических и специальных мероприятий, направленных на повышение устойчивости организаций, необходимых для выживания населения, порядок их выполнения.

4. Подготовка организации к восстановлению нарушенного производства

и переводу на режим работы военного времени или на аварийный режим работы.

4. Модуль «Способы и методы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения»

4.1 Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций.

Учебные вопросы:

1. Особенности воздействия на население ионизирующего излучения. Основные мероприятия по защите населения от радиационного воздействия при угрозе и (или) возникновении радиационной аварии.

2. Виды АХОВ. Их воздействие на организм человека. Основные мероприятия химической защиты, осуществляемые в случае угрозы и (или) возникновения химической аварии. Оказание первой помощи при поражении АХОВ.

3. Сущность, задачи и основные мероприятия медико-биологической защиты в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС биологического характера. Карантин и обсервация.

4. Средства индивидуальной защиты, классификация, назначение, порядок использования, хранение и поддержание их в готовности.

5. Классификация приборов радиационной разведки (далее - РР) и дозиметрического контроля (далее - ДК). Принцип действия и основные характеристики приборов радиационной разведки РР и ДК, состоящих на оснащении сил ГО и РСЧС, подготовка их к работе, проверка работоспособности. Практическая работа с приборами РР и ДК.

6. Приборы химической разведки (далее - ХР), их принцип действия и основные характеристики. Подготовка приборов ХР к работе, определение в атмосфере отравляющих веществ и АХОВ. Практическая работа с приборами ХР.

4.2 Организация инженерной защиты населения и работников организаций.

Учебные вопросы:

1. Нормативная правовая база в области инженерной защиты. Требования норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС.

2. Классификация ЗС ГО, их устройство и внутреннее оборудование. Убежища. Противорадиационные укрытия. Укрытия. Порядок приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых.

3. Порядок укрытия населения и работников организации в ЗС ГО. Содержание и использование ЗС ГО в мирное время.

4.3 Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения.

Учебные вопросы:

1. Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения в военное время, при ЧС природного и техногенного характера.

2. Основные направления деятельности органов власти и организаций по

разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

4.4 Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

Учебные вопросы:

1. Полномочия и обязанности должностных лиц ГО и РСЧС в сфере осуществления надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

2. Мероприятия по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС.

4.5 Особенности организации дезинфекционных мероприятий в период осложнения эпидемиологической ситуации.

Учебные вопросы:

1. Особенности организации дезинфекционных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в период осложнения эпидемиологической ситуации.

2. Правила поведения граждан в условиях эпидемии (пандемии).

3. Средства индивидуальной (медицинской) защиты при эпидемии (пандемии).

5. Модуль «Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС»

5.1 Организация работы КЧС и ОПБ.

Учебные вопросы:

1. Назначение, задачи и состав КЧС и ОПБ. Правовые основы деятельности КЧС и ОПБ. Примерное Положение о КЧС и ОПБ.

2. Планирование работы КЧС и ОПБ (перспективное и текущее). Перечень разрабатываемых документов и их содержание. Алгоритм работы КЧС и ОПБ и ее председателя при угрозе и возникновении ЧС.

5.2 Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность.

Учебные вопросы:

1. Понятие о готовности органов управления, сил ГО и РСЧС, порядок приведения их в готовность.

2. Порядок и сроки оповещения, сбора личного состава, получения табельного имущества, средств индивидуальной защиты, выдвижения в район расположения.

3. Обязанности председателя КЧС и ОПБ, руководителя органа управления ГО и РСЧС, руководителей спасательных служб и НАСФ при приведении сил ГО и РСЧС в готовность.

4. Мероприятия, проводимые в целях повышения готовности органов управления, сил ГО и РСЧС.

5. Практические действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность.

6. Содержание тем занятий модуля «Организация деятельности органов повседневного управления»

6.1 Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.

Учебные вопросы:

1. Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления в системах ГО и РСЧС.
2. Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства и порядок оповещения. Локальные системы оповещения.
3. Порядок работы должностных лиц органов управления ГО и РСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.
4. Предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления. Порядок работы дежурных смен, их обязанности. Меры, повышающие устойчивость управления при выполнении мероприятий ГО и защиты от ЧС.

5. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНАЯ БАЗА

Теоретическое обучение проводится в учебных кабинетах. В ГОБУ ДПО ЯО УМЦ ГОЧС имеются 4 учебных класса, из них: компьютерный класс, лекционный класс и учебные классы. На территории центра находится учебная площадка для отработки работ с гидравлическим инструментом.

Материально-техническое обеспечение реализации программы включает в себя наличие: лекционного зала, компьютерного класса; мультимедийного проектора, экрана, манекена для отработки приемов оказания первой помощи; макета защитного сооружения гражданской обороны, систем связи и оповещения, оборудования для проведения АСДНР; плакатов; презентаций.

Учебно-методические пособия представлены в виде электронных учебных материалов, тематических фильмов и лекций.

Педагогические работники центра имеют высшее профессиональное образование, большой стаж педагогической работы и квалификационные категории.